



# Beredskapsplan for Hå kommune

(Utdrag til publisering)



# Innhold

Innledning .....	4
Mål og strategier for kommunens arbeid .....	5
Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse .....	6
Plan for kommunens kriseledelse .....	9
Ressursoversikt .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Plan for evakuering og befolkningsvarsling .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Plan for krisekommunikasjon .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Oppdatering og revisjon .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Plan for opplæring og øvelser .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Varslingslister .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Evakueringsplan, oversikt .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Ressursoversikt .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Vedlegg	
Evakuering av institusjon .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>
Etablering av evakuerte- og pårørendesenter .....	<b>Feil! Bokmerke er ikke definert.</b>

# Innledning

Hå kommune skal være forberedt på å håndtere uønskede hendelser, og skal med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen utarbeide en overordnet beredskapsplan. Kommunens overordnede beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner i kommunen. Den skal også være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner.

Beredskapsplanen skal i følge forskrift om kommunal beredskapsplikt § 4 minimum inneholde:

- a) En plan for kommunens kriseledelse som gir opplysninger om hvem som utgjør kommunens kriseledelse og deres ansvar, roller og fullmakter, herunder hvem som har fullmakt til å bestemme at kriseledelsen skal samles.
- b) En varslingsliste over aktører som har en rolle i kommunens krisehåndtering. Kommunen skal informere alle som står på varslingslisten om deres rolle i krisehåndteringen.
- c) En ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser. Kommunen bør på forhånd inngå avtaler med relevante aktører om bistand under kriser.
- d) Evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.
- e) Plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte.

Beredskapsplanen bygger på helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, vedtatt av kommunestyret i sak 13/23 den 30. mars 2023. I den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen er det analysert til sammen 24 uønskede hendelser som gir kunnskap om risiko og sårbarhet for Hå-samfunnet.

Resultatet av arbeidsprosessen omfatter et overordnet risikobilde der hendelsene «ekstremnedbør», «pandemi», «skogbrann/utmarksbrann», «skipsfartsulykker» og «terror/sabotasje» utpeker seg med et særlig alvorlig risikobilde. Den overordnede og helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal danne et beslutningsgrunnlag for kommunens prioriteringer i arbeidet med å redusere risikoen i samfunnet.

Ved hendelser som drar ut i tid må beredskapsledelsen vurdere om hendelsen skal nedskaleres, og vurdere behov for og eventuelt når kontinuitetsplaner skal utarbeides.

# Mål og strategier for kommunens arbeid

Det er et mål å skape et trygt og robust samfunn – der alle tar ansvar. Hå kommune skal bidra til å skape et samfunn som er godt forberedt, og når ting en sjelden gang går galt, skal vi løfte i lag.

For å sikre et trygt og robust samfunn vedtok kommunestyret i Hå 30. mars 2017 følgende målsetning for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet i Hå kommune:

- ✓ Hå kommune skal arbeide for å redusere sannsynligheten for at uønskede hendelser kan oppstå, samt konsekvensene av slike hendelser.
- ✓ Hå kommune skal være i stand til å håndtere uønskede hendelser og i størst mulig grad redusere konsekvensene av disse.
- ✓ Hå kommune skal sikre et tjenestetilbud som fungerer best mulig i en krisesituasjon.

Strategier for å nå disse målene:

- ✓ Utvikle og vedlikeholde risiko- og sårbarhetsanalyser, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser og hvordan disse kan påvirke kommunen.
- ✓ Være forberedt på å håndtere uønskede hendelser, og med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen utarbeide en overordnet beredskapsplan.
- ✓ Økt fokus på samfunnssikkerhet i kommunen. Gjennomføre øvelser og opplæring. Vektlegge øvingsvirksomhet på tvers av sektorer.
- ✓ Oppfordre til samarbeid med lokale aktører for å etablere et felles kunnskapsgrunnlag om risiko og sårbarhet, for et samordnet arbeid med samfunnssikkerhet.

# Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Risiko- og sårbarhetsanalysene på sektornivå som ble gjennomført vinteren 2021-22, identifiserte til sammen 89 ulike uønskede hendelser. I den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen er det de alvorligste og mest omfattende uønskede hendelsene som har blitt analysert. 24 overordnede uønskede hendelser er vurdert til å kunne få svært store konsekvenser, og slik utfordre Hå-samfunnet sin kapasitet til å håndtere disse på en tilfredsstillende måte. Vurderingene av risiko knyttet til de ulike hendelsene bygger hovedsaklig på en tverrfaglig tilnærming da hendelsene er sammensatte og strekker seg på tvers av sektorer og ansvarsområder.

Type	Kategori	Uønskede hendinger
Naturhendinger	Ekstremvêr	1. Ekstremvêr (nedbør, vind) (B1, H1, N1, O1)*
	Flaum	2. Flaum/overvatn (B2, N2)*
	Epidemi	3. Epidemi (H3, H6, S1)*
		4. Pandemi (B3, H2, H4, H5, S4)*
		5. Smittsame dyresjukdomar (L1)*
Skogbrann	6. Skogbrann/utmarksbrann (B4)*	
Store ulykker	Veg, bane, luftfart, sjø	7. Trafikkulykker (B5, B7, H7, N4, O2, T18)*
		8. Jernbaneulykker (B6, B7, H7)*
		9. Luftfartsulykker (B8, H7)*
		10. Skipsfartsulykker (B9, H7)*
	Næring/offshore	11. Industriulykker (B10)*
	12. Forureining/oljeutslepp (B11, N7, L2)*	
Atomulykker	13. Atomulykke/eksponering for radioaktivitet (H8)*	
Brann	14. Brann i bygningar og anlegg (B12, N8)*	
	15. Brann i offentlege bygningar og anlegg (B13, H9, O3)*	
	16. Brann i verna kulturmiljø og freda kulturminne (B14)*	
Anna	17. Arrangementsulykker (B15, H11)*	
Tilsikta hendinger	Terrorisme	18. Terror/sabotasje (B16, H12, H16, I1, T1)*
	Kriminell handling	19. Pågåande livstruande vald (B17, H13, H15, O4, O6, S2)*
		20. Kriminelle handlingar utført av tilsette (B18, H14, O5)*
Digitale rom	21. Tele- og IKT-svikt/datainnbrot (H16, H17, I2, I3, S5)*	
Andre hendinger	Anna	22. Forureina drikkevatn (H21, T2-T6, T8, T12, T13)*
		23. Langvarig bortfall av drikkevatn (T10-T12, T14, T15)*
		24. Langvarig bortfall av straum (B16, H20)*

\*Kodingen bak hendelsene viser til hendelsene i ROS på sektornivå pr. januar 2022

## **Samlet vurdering av risikobildet**

Tabellen på neste side viser et sammenstilt risikobilde for alle hendelser og konsekvenskategorier som har inngått i kommunen sin overordnede ROS-analyse.

Formålet med tilnærmingen som er brukt i analysen er å skape et beslutningsgrunnlag for hvilke prioriteringer som bør gjøres i samfunnssikkerhetsarbeidet. Vurderingene som har blitt gjort i anledning sannsynlighets- og konsekvensvurderingene muliggjør dette, men gjør at mange av hendelsene blir beskrevet som røde hendelser. Røde hendelser betyr at Hå-samfunnet må gjøre systematiske tiltak for å forsøke å redusere risikoen som er forbundet med disse. Det at hendelsene er røde innebærer ikke automatisk at det er farlig å gjennomføre de aktivitetene som hendelsene tar for seg. På samme vis tyder ikke grønn farge nødvendigvis at en hendelse er ufarlig for Hå-samfunnet, men at kombinasjonen av konsekvens og sannsynlighet medfører at de bør prioriteres lavere i samfunnssikkerhetsarbeidet.

Beskrivelsene av hendelsene er på et overordnet nivå med aggregert hendelser fra de ulike sektorene. Hver overordnet hendelse har referanse til risiko- og sårbarhetanalyse på sektornivå. Det gjør at det er vanskelig å presentere et mer nyansert risikobilde. Risikobildet kan se anderledes ut enn dersom mer detaljert hendelsesbeskrivelser hadde blitt presentert.

Oppsummert peker disse hendelsene seg ut med et særlig alvorlig risikobilde som viser tre eller flere røde celler:

I kategorien **naturhendingar**; ekstremvær, pandemi og skogbrann/utmarksbrann. For ekstremvær er risikoen for alle konsekvenskategorier vurdert som uakseptabel, med unntak av dødsfall, langtidsskader på naturmiljø og økonomiske konsekvenser som er vurdert som tolerabel. Ekstremvær er også blant de mest alvorlige hendelsene som er vurderte i hele analysen. Pandemi er vurdert til å ha høy risiko for konsekvenskategoriene liv og helse og forstyrrelser i dagliglivet. Skogbrann er totalt sett vurdert med uakseptabel risiko for skader og sykdom, forstyrrelser i dagliglivet og langtidsskader på naturmiljø.

I kategorien **store ulykker** er det særlig skipsfartsulykker som peker seg ut med et alvorlig risikobilde. Hendelsen er vurdert med uakseptabel risiko for liv og helse og langtidsskader på naturmiljø.

I kategorien **tilsikta hendingar** er terror/sabotasje vurdert å være hendelsen med størst risiko. Konsekvenskategorien knyttet til liv og helse i form av dødsfall, og stabilitet i form av manglende grunnleggende behov og forstyrrelser i dagleglivet, er vurdert å være uakseptabel. Også den beslektede hendelsen pågående livstruende vold har et alvorlig risikobilde særlig knyttet til liv og helse.

Samla vurdering av risikobiletet										
Type	Nr.	Hending	Liv og helse		Stabilitet		Natur og miljø		Materielle verdier Økonomisk tap	
			Dødsfall	Skadar og sjukdom	Grunnleggjande behov	Forstyringar i dagliglivet	Langtidskadar naturmiljø	Langtidskadar kulturmiljø		
Naturhendingar	1	Ekstremvær (nedbør, vind)	10	15	15	25	10	15	10	
	2	Flaum/overvatn	8	12	12	20	8	16	8	
	3	Epidemi	10	20	5	5	5	5	5	
	4	Pandemi	20	20	4	16	4	4	4	
	5	Smittsom dyresjukdom	5	15	5	10	5	5	20	
	6	Skogbrann/utmarksbrann	5	15	5	15	15	5	5	
Store ulukker	7	Trafikkulukker	15	15	5	10	5	5	10	
	8	Jernbaneulukker	12	16	4	20	4	4	8	
	9	Luffartsulukker	15	15	3	9	3	3	6	
	10	Skipfartsulukker	20	16	4	4	16	8	4	
	11	Industriulukker	9	12	9	9	9	3	6	
	12	Forureining/oljeutslepp	5	10	5	10	15	15	10	
	13	Atomulykke/eksponering for radioaktivitet	6	12	12	9	12	3	3	
	14	Brann i bygningar og anlegg	15	10	5	15	5	5	5	
	15	Brann i offentlege bygningar og anlegg	15	15	5	10	5	5	10	
	16	Brann i verna kulturmiljø og freda kulturminne	9	9	3	9	3	15	3	
	17	Arrangementsulukker	12	12	3	3	3	3	3	
	Tilsikta hend.	18	Terror/sabotasje	15	12	15	15	6	6	9
19		Pågåande livstruande vald	12	12	4	12	4	4	4	
20		Kriminelle handlingar utført av tilsette	8	4	4	4	4	4	4	
Andre hend.	21	Tele- og IKT-svikt/datainnbrot	10	10	5	10	5	5	15	
	22	Forureina drikkevatn	8	16	16	12	4	4	4	
	23	Langvarig bortfall av drikkevatn	3	3	15	15	3	3	3	
	24	Langvarig bortfall av strøm	6	6	15	15	3	3	3	



# Plan for kommunens kriseledelse

Planen skal gi opplysninger om hvem som utgjør kommunens kriseledelse og deres ansvar, roller og fullmakter, herunder hvem som har fullmakt til å bestemme at kriseledelsen skal samles.

Om det oppstår en uønsket hendelse som har så stort omfang at den ikke kan håndteres med kommunens vanlige organisering, kan kommunedirektøren beslutte at det etableres kriseledelse i kommunen. Kriseledelsen har som hovedoppgave å koordinere samarbeidet mellom sektorene og styre kommunens engasjement på overordnet vis.

Nødetatene (110 Brannvesenet, 112 Politi og 113 Ambulanse) har ansvaret for den daglige beredskapen i kommunen, med politiet som skadestedsleder og samordner ved ulykker. I akutfasen vil det normalt være nødetatene i samarbeid med kommunens brannsjef eller kommuneoverlege som har ansvaret for å lede krisen frem til kommunens kriseledelse er satt. Den kommunale kriseledelsen skal ikke delta på skadestedet, men være i kontakt med skadestedet via Lokal redningsentral (telefon 02800). Ved behov kan kriseledelsen sette inn mannskap fra brannvesenet og slik sikre kommunikasjon direkte til skadested via nødnett.

## Kriseledelsen

Kriseledelse	Stedfortreder
Kommunedirektør (leder)	Kommunalsjef samfunn
Ordfører	Varaordfører
Kommunalsjef helse- og velferd	Leder psykisk helse og rusvern
Kommunalsjef samfunn	Leder teknisk drift
Kommunalsjef oppvekst og kultur	Barn og familiesjef
Kommunikasjonssjef	Kommunikasjonsrådgiver
Beredskapskoordinator	Stedfortredende beredskapskoordinator

## Krisestab

Krisestab	Stedfortreder
Digitaliseringssjef	IT-konsulent
Fagleder servicetorg	Tilsett servicetorg
Arkivleder	Konsulent arkiv
Organisasjonssjef	Personalsjef
Kommuneoverlege	Avdelingsleder Vigrestad legekantor
Økonomisjef	Regnskapssjef
Eiendomssjef	Leder drift og vedlikehold
Brannsjef	

Kriseledelsen/stab kan suppleres med fagpersoner avhengig av den uønskede hendelsens karakter.